

Approche méthodologique pour l'analyse des instruments financiers et économiques de la régulation de l'environnement en agriculture

Mohammed BAJEDDI
24 mai 2006

I PREAMBULE:

Ce travail relatif à la détermination d'une approche méthodologique pour l'analyse des instruments financiers et économiques de la régulation de l'environnement en agriculture. Cette approche sert à appréhender en profondeur "la biodiversité" dans sa grandeur et les effets directs, indirects et induits de l'activité agricole sur le milieu naturel.

Globalement, la réflexion consistait à présenter de manière globale et harmonieuse certaines idées maîtresses qui peuvent constituer des axes d'analyses des aspects financiers et économiques en agriculture, et qui sont en étroite relation avec l'évolution de l'état de l'environnement.

Ce qui était recherché est de mettre à la disposition des spécialistes travaillant une approche méthodologique pour aborder les instruments économiques et financiers (un fil conducteur) avec des boîtes vides qui seront remplies en fonction de la disponibilité de l'information et de sa pertinence.

II OBJET

L'objet de cette note est donc de présenter quelques axes et domaines d'analyse pour aborder le thème des IEF en agriculture en relation avec l'environnement.

III OBJECTIF

L'objectif de ce travail est de :

- ✍ déterminer et d'analyser les impacts du développement agricole défavorables à l'évolution de l'environnement ;
- ✍ déterminer les causes et les origines de ces nuisances ;
- ✍ proposer des instruments économiques et financiers correctifs pour assurer une meilleure protection de l'environnement tout en améliorant les niveaux de production agricole.

IV PROBLEMATIQUE

D'emblée, il y a lieu de souligner que la question du soutien financier de l'agriculture constitue le sujet par excellence de discordance entre les pays riches et les pays en voie de développement.

Les pays riches avancent dans leurs recherches inlassables pour produire de plus en plus en usant des paquets technologiques les plus performants sans tenir compte des effets néfastes sur l'environnement. Et les pays pauvres, malgré l'utilisation abusive des ressources naturelles, n'arrivent même pas à assurer leur subsistance alimentaire.

Dans ce cas précis, **la première question** d'ordre stratégique à poser est "quel type d'agriculture sommes nous en mesure de préconiser au Maroc pour atteindre l'autosuffisance alimentaire et s'assurer du respect absolu des règles universelles en matière de protection de l'environnement?".

La deuxième question est "quel type d'IEF faut-il à mettre en place pour encourager l'agriculture durable en tant que solution inéluctable et incontournable pour créer l'équilibre nécessaire entre

l'exploitation des ressources naturelles et la disponibilité des besoins alimentaires pour nourrir les populations?"

Les stratégies de développement agricoles préconisées jusqu'à présent et les IEF existants considèrent le monde rural comme indivisible et les remèdes proposés ont un caractère global, ce qui profite fortement aux grandes exploitations agricoles et à certaines régions du pays.

A cet effet, **la troisième question** à poser est "Quel type d'IEF à adopter par catégories d'agriculteurs et par zone agro écologique et socio économique du Maroc?"

Enfin, il est évident que les actions à entreprendre pour redynamiser le secteur agricole sont bien plus compliquées et plus ambitieuses, et toutes les solutions possibles sont d'une manière ou d'une autre en parfaite contradiction avec les impératives de développement agricole durable.

V METHODOLOGIE D'APPROCHE

L'approche proposée constitue un cadre logique pour mener la réflexion sur les IEF pour la régulation de l'environnement en agriculture, sans toutefois privilégier une analyse par rapport à d'autres.

Toutefois, devant la complexité de prise de décision dans ce domaine la réflexion sur les questions de stratégie de développement de l'agriculture est très importante pour se repositionner par rapport à la problématique de l'environnement dans son ensemble.

V.1 DOMAINE DE L'ANALYSE DES IEF:

Les activités agricoles exercent certes des effets directs, indirects et induits sur l'environnement.

L'objet est de voir dans quelle mesure les mécanismes financiers et économiques mis en place en agriculture au Maroc contribuent –ils à la dégradation de l'environnement ou, à l'inverse, à la réparation voir à la protection de l'environnement?

Ceci revient à définir quatre domaines d'analyse couvrant tous les aspects afférents à l'activité agricole :

- i- **les pratiques agricoles et les paquets technologiques** en agriculture ;
- ii- **les instruments de financement et de soutien** à l'agriculture favorisant la dégradation de l'environnement ;
- iii- **Les politiques des prix** des facteurs et des moyens de production traduites en terme financier et économique par des sous coûts favorisant leurs utilisations intensives sans tenir compte des effets néfastes de telles politiques sur l'environnement ;
- iv- **La transformation / commercialisation des produits agricoles.**

V.2 CHAMPS D'ANALYSE :

Il n'est pas un secret que toutes les décisions prises au profit du monde rural sont globales et profitent aux régions favorables à l'intensification agricole et aux grandes exploitations. C'est

pourquoi il serait souhaitable de mener la réflexion en fonction des zones agro écologiques et en procédant à une typologie opérationnelle des exploitations.

En réalité, on peut distinguer aisément trois catégories d'exploitations agricoles qui nécessitent chacune un traitement spécifique. De ce fait, les analyses des aspects financiers économiques eu regard de l'environnement doivent être ciblées en fonction de ces catégories des exploitations, ainsi qu'il suit :

- ? **l'agriculture de subsistance** : Les politiques et les actions qu'il faut dans ce cas sont des politiques sociales et focalisées de lutte contre la pauvreté. Les aides de l'Etat doivent se faire sous forme de facteurs de production et d'équipement sociaux éducatifs et surtout d'aide à la protection des sols et des forêts avoisinants. Des subventions généralisées pour pratiquer une agriculture sans danger pour l'environnement sans focalisation des actions sont assez coûteuses et on n'a pas l'assurance d'accéder à l'agriculture durable à moyen terme ;
- ? **l'agriculture stationnaire**, mais avec potentiel productif : La politique à adopter doit être ciblée pour donner une plus grande efficacité en termes de développement rural durable. Les subventions doivent être focalisées sur les bénéficiaires qui ont la volonté et la possibilité d'améliorer la production et d'accéder à l'agriculture commerciale en évitant les sources de nuisance à l'environnement ;
- ? **l'agriculture commerciale**, de grandes et moyennes exploitations : Ces exploitations n'ont pas besoin des subventions de l'Etat, elles ont atteint un niveau de productivité, de mécanisation et d'efficacité de travail, tel qu'elles peuvent se passer des conseils techniques du ministère de l'agriculture, et doivent en conséquence se conformer aux normes de conduite en matière de protection de l'environnement.

Pour la question du zonage, on pourra se baser sur les études disponibles à l'échelle nationale, notamment, celle relative à la détermination du seuil de viabilité des exploitations agricoles¹.

V.3 AXES D'ANALYSE :

Pour adopter le sujet des IEF en agriculture en vue de réguler l'environnement, on était devant un choix difficile et les voies d'investigation étaient nombreuses. Parmi les multiples questions pertinentes posées est de savoir :

- ✍ Faut-il analyser l'ensemble des composantes de la politique agricole et chercher à déceler tous les IEF qui plaident ou non en faveur de la protection de l'environnement?
- ✍ Faut-il focaliser notre réflexion sur quelques IEF majeurs qui nous paraissent déterminants?
- ✍ Faut-il aborder le sujet par thématique en fonction de la disponibilité de l'information et avec le cumul des résultats des études de cas on pourra mener une analyse intégrée qui éventuellement pourra se référer aux politiques agricoles quand c'est possible?

Devant la complexité du sujet abordée et des moyens nécessaires, on a jugé utile de commencer dans une première phase par des études thématiques de repérage des impacts des IEF en agriculture sur l'environnement. Les spécialistes ont la latitude d'utiliser les IEF

¹ Mohammed Bajeddi, Revenu et viabilité des exploitations agricoles en agriculture pluviale au Maroc, 2001, ISBN 9954-0-2384-4

agriculture en fonction du sujet de leur choix. Une première chiklist des thèmes prioritaires sont par domaine d'intervention a été établie :

V.3.1 L'utilisation des ressources en eau et en sol :

a- Les ressources en eaux :

Mobilisation des eaux superficielles et souterraines et protection des bassins versants ;
L'acheminement des eaux d'irrigation ;
Les méthodes d'utilisation de l'eau d'irrigation à la parcelle ;
Le coût de l'eau d'irrigation

Sources d'information :
Le Code des investissements
Les systèmes d'irrigation

b- Les ressources en sol :

La dégradation des sols agricoles ;
Les structures et statuts fonciers ;
Les obligations de mise en valeur des terres agricoles ;
L'utilisation des terres marginales ;
La dégradation des parcours ;
La déforestation ;
La désertification.
Etc

Sources d'information :
Les recensements agricoles
Des études diverses

V.3.2 L'utilisation des facteurs et moyens de production :

- c- Les fertilisants ;
- d- Les pesticides ;
- e- Les machines;
- f- Le matériel végétal (OGM, cultures biologiques, cultures bio, des cultures intermédiaires, etc.).
- g- Etc

Sources d'information :
Le coût d'importation des facteurs et moyens de production
Des études spécifiques

V.3.3 Les domaines spécifiques d'analyse:

Le crédit agricole (régimes de prêts)
Le fonds de développement agricole
Le Code des investissements
La recherche agronomique
La protection des végétaux
La balance commerciale des produits agricoles / termes d'échange
Etc.

V.3.4 L'assistance technique et d'encadrement des agriculteurs :

La réorganisation des structures du MADR pour assurer à côté des ONGs locales, des communes rurales et des populations l'encadrement de proximité pour asseoir les bases d'une agriculture durable et rentable permettant aux agriculteurs de dégager un revenu économiquement viable.

VI QUELQUES RECOMMANDATIONS A DEVELOPPER

1. La généralisation des plantations fruitières et en particulier celles de l'olivier ;
2. La plantation dans les bassins versants ;
3. L'encouragement de l'agriculture bio ;
4. La généralisation de l'analyse chimique des sols ;
5. L'utilisation des résidus végétaux pour la production de l'énergie ;
6. La mise en place d'un système de collecte des sacs d'emballage en plastic et des canaux d'irrigation en PVC dans le milieu rural.
7. Etc.